



COMUNE DI CINISI

(Città Metropolitana di Palermo)

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO AD ACTA CON I POTERI DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 2 del 13 ottobre 2021

Oggetto: Ritipizzazione urbanistica dell'area identificata in catasto al foglio di mappa n. 16, particella n. 281 (f.r.) e n. 1549 a seguito della decadenza dei vincoli espropriativi per effetto dell'art. 9 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii. su ricorso n. 833 proposto dalla sig.ra Marchese Pizzo Rosalia contro il Comune di Cinisi in esecuzione Sentenza TAR Sicilia, sezione II di Palermo, n. 2141/2016. Adozione variante urbanistica.

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **13** del mese di **ottobre**, alle ore 10,00 e seguenti negli Uffici della Segreteria Generale, il Commissario ad Acta, Geom. Antonino Birriola, delegato con provvedimento del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica prot. 4928 del 24.03.2021 per l'esecuzione della sentenza del TAR Sicilia, sede di Palermo n. 2141/2016, in presenza del Segretario Generale, Dott. Giovanni Impastato, esamina la seguente proposta del Responsabile del Settore IV – *Urbanistica – Edilizia – SUAP*, ai fini dell'assunzione delle determinazioni di competenza.

Il sottoscritto responsabile del procedimento, ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, sottopone al Commissario ad acta, delegato con i poteri del Consiglio Comunale, la seguente proposta di deliberazione attestando di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi nemmeno potenziali né in ipotesi che comportano l'obbligo di astensione ai sensi dell'art. 7 del D.P.R. 62/2013.

Premesso che:

- con atto stragiudiziale di diffida e costituzione in mora del 19.03.2015, notificato il 23.03.2015 la sig.ra Marchese Pizzo Rosalia, ha invitato l'Amministrazione del Comune Cinisi a conferire al lotto di terreno di cui è proprietaria, sito in contrada "*Ciciritto*", distinto al N.C.T. al foglio di mappa n. 16 particelle n. 281 (f.r.) e n. 1549, destinato dallo strumento urbanistico vigente ad "*aree per attrezzature dell'istruzione (asilo nido - scuola materna)*" e, in parte a "*viabilità di progetto*" (porzione della part.lla n. 1549 pari a circa di mq. 126), oggi divenute "*zone bianche*" per effetto dell'art. 9 del D.P.R. 327/01, una specifica ed adeguata destinazione urbanistica nei termini di legge, tenuto conto del reale stato dei luoghi, destinandolo a zona "**C.2 – *Espansione urbana inserita in contesti della città già edificati***" come il resto della zona circostante;

- con ricorso depositato il 17 marzo 2016 (reg. gen. n. 2518) la sig.ra Marchese Pizzo Rosalia, rappresentata e difesa dall'Avv. Giorgia Pizzi con studio in Palermo, via Leanti n. 5, ha invocato l'intervento del Giudice del Tribunale Amministrativo Regionale per la dichiarazione di illegittimità del silenzio serbato dall'amministrazione comunale di Cinisi sulla citata istanza del 19.03.2015;
- con Sentenza n. 2141/16 del 30 giugno 2016, acquisita al protocollo generale del Comune di Cinisi al n. 18199 del 19.09.2016, il T.A.R. Sicilia – Sez. II di Palermo, nell'accogliere il ricorso, ha dichiarato l'illegittimità del silenzio impugnato, ordinando al Comune di Cinisi “*di adottare una determinazione esplicita e conclusiva sull'istanza specificata in parte motiva, nel termine di giorni centoventi*” dalla notifica del provvedimento decisivo, disponendo inoltre, nel caso di persistente inottemperanza alla scadenza del termine predetto, la nomina, quale *Commissario ad Acta*, del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica dell'Assessorato Regionale Territorio e Ambiente “*con facoltà di delega ad altro funzionario del Dipartimento medesimo, il quale provvederà, in via sostitutiva, nei successivi novanta giorni, a tutti i necessari adempimenti, con spese a carico del Comune di Cinisi*”;
- a seguito del persistente silenzio dell'amministrazione, in ossequio alla Sentenza TAR 2141/2016, con nota prot. n. 6567 del 12.04.2017, notificata al Comune di Cinisi in pari data al prot. n. 7660, l'Ing. Salvatore Catania, funzionario del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica dell'A.R.T.A., veniva delegato dal Dirigente Generale quale *Commissario ad Acta* a procedere agli adempimenti richiesti nella Sentenza;
- il *Commissario ad Acta* designato si è insediato nella carica presso il Comune di Cinisi il 28.04.2017 disponendo l'avvio di tutte le azioni preliminari e necessarie per la variante urbanistica con la redazione dei relativi elaborati, la richiesta di parere art. 15 L.R. 16/2016 (ex art. 13 L. n. 64/74) all'Ufficio del Genio Civile di Palermo e alla procedura di verifica di assoggettabilità V.A.S. e, altresì, di relazionare se permangono motivi di interesse pubblico e sulla previsione delle relative provviste finanziarie per la riapposizione del vincolo derivante dalla eventuale riconferma della destinazione precedente;
- con D.D.G. n. 4684 del 14.10.2020, l'ing. Salvatore Catania è stato collocato in quiescenza e, pertanto, non ha potuto procedere fino al compimento dell'attività commissariale e cioè alla definizione del procedimento;
- con provvedimento del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica prot. n. 4928 del 24.03.2021 è stato nominato Commissario delegato dell'intervento sostitutivo per l'esecuzione della Sentenza TAR Palermo sez. II, n. 2141/2016 il Geom. Antonino Birriola, che si è insediato presso il comune di Cinisi il 20.04.2021.

Considerato che:

- a seguito di richiesta avanzata con nota prot. 12716 del 03.06.2021, l'Ufficio del Genio Civile di Palermo, pronunciandosi sulla compatibilità della proposta variante con le condizioni geomorfologiche e geologiche generali del territorio, con provvedimento prot. n. 126263 del 06.08.2021, assunto al protocollo del comune di Cinisi al n. 18961 del 17.08.2021, ha espresso parere favorevole ai sensi dell'art. 15 L.R. 16/2016 (ex 13 della legge n. 64/1974) alla riqualificazione dell'area con la nuova destinazione a zona “**C.2 – Espansione urbana inserita in contesti della città già edificati**”, normata dall'art. 16 delle N.T.A. del P.R.G. vigente, essendo l'area interessata limitrofa a zone territoriali omogenee aventi identica destinazione;
- relativamente alla verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), con nota prot. n. 4020 del 20.02.2018, il comune di Cinisi, nella qualità di Autorità Procedente, ha trasmesso al Dipartimento Regionale dell'Urbanistica il “*Rapporto Preliminare Ambientale*” ai fini della verifica di assoggettabilità a V.A.S. della variante al P.R.G., ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., dell'area sita in c.da “*Ciciritto*” distinta al fg. 16 particella n. 281 (f.r.) e n. 1549 – Sentenza T.A.R. Sicilia – Sez. II di Palermo n. 2141/2016;

- l'esito del suddetto procedimento si è concluso con l'emanazione del D.A. n. 45/GAB del 13.02.2019, trasmesso con nota prot. n. 3441 del 19.02.2021 e acquisito al comune di Cinisi in pari data al prot. n. 4527, ratificando che la variante al P.R.G. per la riclassificazione urbanistica dell'area sita in c.da "Ciciritto" del comune di Cinisi, censita al fg. 16 part.lla n. 281 (f.r.) e n. 1549 di cui alla sentenza del TAR Sicilia n. 2141/16 – ditta Marchese Pizzo Rosalia, non è *da assoggettare alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica, di cui agli articoli da 13 a 18 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.*, con le prescrizioni contenute nel parere n. 11 del 14.01.2019 reso dalla Commissione Tecnica Specialistica per le autorizzazioni ambientali;
- si tratta di esecuzione del giudicato e che pertanto gli organi dell'Amministrazione comunale versano in situazione di carenza di sopravvenuta potestà;
- il nominato Commissario *ad Acta* si appalesa come Organo Straordinario dell'Amministrazione inadempiente, trattandosi di organo ausiliario del Giudice Amministrativo dal quale trae attribuzioni e le sue determinazioni vanno adottate esclusivamente in funzione dell'esecuzione del giudicato;
- pertanto, viene riconosciuto il potere del Commissario *ad Acta* di adottare i provvedimenti ritenuti necessari all'ottemperanza, sia relativamente alle competenze sindacali (in quanto la Sentenza del TAR è pronunciata "*contro il Comune di Cinisi, in persona del Sindaco pro tempore*"), che in ordine alle attribuzioni del Consiglio Comunale stante la precisa disposizione discendente dal giudicato che impone l'adozione di una "*determinazione esplicita e conclusiva sulla istanza del ricorrente*".

Visti:

- il vigente strumento urbanistico generale comunale (P.R.G.) approvato con D.Dir. n. 1466 del 20.12.2006, pubblicato nella G.U.R.S. – parte prima, n. 10 del 02.03.2007;
- la Sentenza n. 2141/2016 del 30 giugno 2016 del Tribunale Amministrativo Regionale per la Sicilia – Sez. II di Palermo;
- il provvedimento del Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica prot. n. 4928 del 24.03.2021 con il quale è stato nominato Commissario delegato dell'intervento sostitutivo per l'esecuzione della Sentenza TAR Palermo sez. II, n. 2141/2016 il Geom. Antonino Birriola,
- la relazione tecnica relativa alla proposta di ritipizzazione urbanistica dell'area identificata in catasto al foglio di mappa n. 16, particelle n. 281 (f.r.) e n. 1549 del Comune di Cinisi (**Allegato n. 1**);
- il parere favorevole dell'Ufficio del Genio Civile di Palermo reso, ai sensi dell'art. 15 L.R. 16/2016 (ex 13 della L.74/64), con provvedimento prot. n. 126263 del 06.08.2021, pervenuto al comune di Cinisi in data 17.08.2021 con nota prot. n. 18961(**Allegato n. 2**);
- il D.A. n. 45/Gab del 13.02.2019 con il quale è stata dichiarata, previa verifica di assoggettabilità ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 08.07.2014, n. 23, l'esclusione della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.) per la proposta di variante; con le prescrizioni contenute nel parere n. 11 del 14.01.2019 reso dalla Commissione Tecnica Specialistica per le autorizzazioni ambientali (**Allegato n. 3**);
- la determinazione/proposta n. 11 di Settore (n. 1110 del Reg. Gen.) del 05.10.2021 del Responsabile del Settore IV – *Urbanistica, Edilizia e SUAP*, che qui si intende integralmente trascritta, con la quale viene proposta la nuova destinazione (**Allegato n. 4**);

- la Legge regionale 27 dicembre 1978, n. 71 e ss.mm.ii.;
- in particolare, l'art. 3 della citata L.R. n. 71/78, come modificato dall'art. 45 della L.R. 17 marzo 2016, n. 3;
- il “*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità*” approvato con D.P.R. 8 giugno 2001, n. 327 e ss.mm.ii.;
- l'O.R.E.E.L. vigente in Sicilia.

Considerato altresì che:

- a far data dal 21 agosto 2020 è entrata in vigore la Legge Regionale n.19/2020 " norme per il governo del territorio" e che pertanto è necessario procedere alla verifica della coerenza delle procedure fin qui seguite in ordine alla variante citata in oggetto con le disposizioni di cui alla richiamata legge regionale;

- la variante in questione è già depositata agli atti comunali essendosi già concluse le procedure di acquisizione dei pareri degli enti competenti e che pertanto la stessa rientra nella casistica di cui all'art.53 della Legge Regionale del 13 agosto 2020 n.19;

- secondo le disposizioni di cui all'art. 48 comma 3 della LR 19/2020 e varianti agli strumenti urbanistici generali in esecuzione di sentenze del T AR sono approvate con Decreto del Dirigente Generale dell'Urbanistica.

Ritenuto pertanto di poter procedere all'adozione della variante in oggetto secondo la previgente normativa (art.3 e 4 della L.R. 71/78).

Tutto ciò premesso e per le considerazioni di cui in parte motiva e che qui si intendono richiamate, in esecuzione della Sentenza del TAR Palermo n. 2141/2016,

PROPONE

- **L'adozione** della variante di ritipizzazione urbanistica dell'area identificata al Catasto Terreni del Comune di Cinisi al foglio 16, particelle n. 281 (f.r.) e n. 1549, per una superficie complessiva di mq. 2072,00 (come da documentazione catastale), avente oggi la condizione di “*zona bianca*”, meglio descritta nell'allegato elaborato grafico imprimendo la nuova destinazione di Z.T.O. “**C.2 – Espansione urbana inserita in contesti della città già edificati**”, così come normata dall'art. 16 delle N.T.A del vigente strumento urbanistico generale;
- **Prendere atto** che la motivazione della destinazione proposta quale Z.T.O. “**C.2**” è dettata dalla adiacenza, da due lati, con terreni aventi tale destinazione e dalla impossibilità di confermare la precedente destinazione dell'area, nelle more della revisione del P.R.G. in itinere, limitatamente alla porzione di terreno di circa mq. 2072,00 oggetto di Sentenza, di proprietà della ricorrente, di fatto non idonea alla realizzazione di attrezzature scolastiche per la sua modesta estensione;
- **Procedere** a tutte le obbligatorie incombenze derivanti dall'applicazione dell'art. 3 della L. R. n. 71/78, come modificato dall'art. 45 della L.r. 17 marzo 2016, n. 3;
- **Trasmettere** la presente Deliberazione all'Assessorato Regionale del Territorio ed Ambiente per i provvedimenti di cui all'art. 4 della L.r. n. 71/78 una volta espletate le obbligatorie incombenze di cui al punto precedente;
- **Dichiarare** la presente deliberazione immediatamente esecutiva stante l'urgenza dovuta alla scadenza del mandato commissariale.

Cinisi li, 13/10/2021

Il Responsabile del Procedimento
(f.to Arch. Salvatore Gaiamo)

Vista la superiore proposta si esprime in ordine alla regolarità tecnica parere favorevole.

Cinisi li, 13/10/2021

Il Responsabile del Settore IV
(f.to Arch. Salvatore Giaimo)

IL COMMISSARIO AD ACTA, CON I POTERI DI CONSIGLIO COMUNALE

- **Vista** la sentenza T.A.R. Sicilia, Sezione ii di Palermo, n. 2141/2016 sul ricorso proposto da Marchese Pizzo Rosalia contro il Comune di Cinisi;
- **Visti** gli atti allegati di cui alla variante urbanistica in questione;
- **Considerato** che la variante urbanistica risulta coerente con le scelte pianificatorie e con l'assetto di fatto del territorio nel suo complesso;
- **Visti** i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati ai sensi dell'art. 53 della L. 142/90, nel testo recepito con la L.r. 48/1991 e s.m.i.;
- **Preso atto** delle pubblicazioni ai sensi dell'art. 39 del d.lgs. 33/2013 e s.m.i. e delle disposizioni di cui all'art. 3 L.R. n. 71 /1978 così come modificato dall'art. 45 L.R. n. 3/2016, giusta attestazione del dirigente della direzione 1 prot. 14697 del 19.2.2021;
- **Dato atto** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa;
- **Vista** la superiore proposta di deliberazione.

DELIBERA

- 1) **L'adozione** della variante al P.R.G. vigente, delle aree divenute bianche a seguito della decadenza dei vincoli preordinati all'esproprio ai sensi del D.P.R. 327/01 consistente nell'attribuzione alle particelle oggetto di sentenza del TAR Sicilia, sede di Palermo, sezione II, n. 2141/2016 distinte al N.C.T. al fg. 16 part. n. 281 (f.r.) e n. 1549, le seguenti destinazioni urbanistiche: Z.T.O. "**C.2 - Espansione urbana inserita in contesti della città già edificati**", così come normata dall'art. 16 delle N.T.A. del vigente P.R.G., per mq. 2072,00 circa.
- 2) **Di dare atto** che il presente schema è soggetto a pubblicazione all'albo pretorio online, nonché sul sito istituzionale www.comune.cinisi.pa.it.
- 3) **Di dare** che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.
- 4) **Di dichiarare** la superiore deliberazione immediatamente esecutiva, sussistendone i motivi di legge.
- 5) **Dare** mandato all'Ufficio comunale competente di procedere alla definizione di tutti gli adempimenti conseguenti, ivi compresi quelli inerenti la pubblicità e la trasmissione degli atti all'Assessorato Regionale del Territorio e dell'Ambiente per l'approvazione finale.
Letto, approvato e sottoscritto

IL COMMISSARIO AD ACTA
f.to Geom. Antonino Birriola

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dr. Giovanni Impastato

Copia conforme ad uso amministrativo

Cinisi li, _____

Il Segretario Comunale

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che il presente atto è stato reso pubblico sul sito web istituzionale del Comune, all'indirizzo www.comune.cinisi.pa.it per 15 giorni consecutivi, dal _____ al _____, ad ogni effetto di pubblicità legale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 12, comma 2 e 3 della L.R. n. 5 del 05/04/2011.

Il Messo Comunale

Il Segretario Comunale

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

- *Che la presente deliberazione:*
- *Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il _____;*
- Decorsi 10 giorni dalla data di inizio della pubblicazione;
- Perché dichiarata immediatamente esecutiva (art. 12/16 L.r. 44/91)

Cinisi li, _____

Il Segretario Comunale
